



1718

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.275 din 3.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, în vederea implementării corespunzătoare a obiectivelor politicii europene în domeniu.

2. La nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență dispozițiile **Directivei nr.2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și ale Directivei 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații**, acte europene relevante în domeniu, ale căror prevederi au fost transpuse deja la nivelul legislației naționale de profil, prin Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior transpunerii acestor norme europene la nivelul dreptului intern, **Comisia Europeană a sesizat o serie de carențe ale procesului de preluare a dispozițiilor europene**, fapt ce a condus la transmiterea, din partea acesteia, a unei **scrisori de punere în întârziere în cauza 2015/4036**, având ca obiect neîndeplinirea obligațiilor prin aplicarea incorectă a *Directivei 2000/60/CE și a Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică*, în procesul de autorizare a microhidrocentralelor din România, autoritățile române având **termen de adoptare a modificărilor - luna iunie 2017**.

Astfel, din analiza proiectului rezultă că prin modificările aduse Legii apelor nr.107/1996, se creează **cadru legislativ pentru protejarea și conservarea stării apelor pe sectoarele de cursuri de apă care nu sunt afectate de activități umane**, asigurându-se astfel o mai bună aplicare a dispozițiilor Directivei 92/43/CEE și, în același timp, se realizează **cadru necesar pentru eliminarea impactului negativ al inundațiilor**, prin eliminarea interdicției de realizare a unor lucrări de apărare împotriva inundațiilor în zonele inundabile, și prin corelarea planurilor de management al riscului la inundații cu planurile de management ale districtelor bazinelor hidrografice, fapt ce va contribui și la creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene.

Din analiza efectuată asupra prezentului proiect a rezultat că demersul normativ și-a atins finalitatea propusă, consolidând cadrul legislativ național în domeniu, contribuind astfel la îndeplinirea angajamentelor asumate de România în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene.

3. Analizând prezentul proiect în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, conform cărora Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea **situației extraordinare**, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

Este de aceea necesară completarea în acest sens a Notei de fundamentare și a preambulului proiectului, cerință impusă prin art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.

4. La preambul, la primul alineat, pentru evitarea repetiției și pentru o mai bună exprimare în context, propunem ca sintagma „să contribuie la atingerea obiectivului de asigurare a stării bune a apelor și la menținerea stării bune, respectiv, nedeteriorarea stării apelor” să fie înlocuită cu sintagma „să contribuie la atingerea obiectivului de asigurare și menținere a stării bune a apelor și, respectiv, de nedeteriorare a stării apelor”.

5. La art.I, la pct.1, având în vedere că partea dispozitivă cuprinde două intervenții legislative, de modificare și, respectiv, de completare a alin.(1) a art.16, pentru respectarea exigențelor de

tehnică legislativă, este necesară disjungerea acestora în două puncte distincte, marcate ca **pct.1 și 2**, ale căror **părți dispozitive** vor avea următoarea formulare:

„1. La alineatul (1) al articolului 16, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(În continuare se va reda, între ghilimele, textul propus pentru lit.d) a alin.(1) al art.16).

„2. La alineatul (1) al articolului 16, după litera d) se introduce o nouă literă, lit.d¹), cu următorul cuprins”.

(În continuare se va reda, între ghilimele, textul propus pentru lit.d¹) a alin.(1) al art.16).

În considerarea acestei observații, punctele subsecvente ale art.I se vor renumerota.

6. La actualul pct.2, dispoziția de completare trebuie reformulată, astfel:

„3. După alineatul (1) al articolului 27 se introduc două noi alineate, alin.(2) și (3), cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **alin.(3) al art.27**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm reformularea normei, astfel:

„(3) Criteriile de selectare și lista sectoarelor cursurilor de apă prevăzute la alin.(2) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

7. La actualul pct.3, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispoziția de modificare, trebuie formulată, astfel:

„4. Alineatul (1) al articolului 29 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **dispozițiile de modificare ale actualelor pct.4, 6, 7 și 8.**

8. La actualul pct.5, din aceleași considerente, este necesar ca dispoziția de modificare să fie formulată, astfel:

„6. Alineatele (1), (1⁸) și (2) ale articolului 43 se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

9. La actualul pct.7, la textul propus pentru alin.(4) al art.53, pentru un spor de rigoare în redactare, expresia „este definit în Anexa nr.1, pct.26” trebuie înlocuită cu expresia „este definit la pct.26 din anexa nr.1”.

10. La actualul pct.9, dispoziția de modificare trebuie redată, astfel:

„10. La articolul 87, punctele 39), 40) și 55) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru dispoziția de modificare a **pct.10**.

11. La actualul pct.11, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, se impune ca **dispoziția de completare** să fie disjunctă în două puncte distincte, marcate ca **pct.12 și 13**, ale căror părți dispozitive vor avea următoarea formulare:

„12. La anexa nr.1, după punctul 13 se introduce un nou punct, pct.13¹, cu următorul cuprins:”.

(În continuare se va reda, între ghilimele, textul propus pentru pct.13¹).

„13. La anexa nr.1, după punctul 17 se introduce un nou punct, pct.17¹, cu următorul cuprins:”.

(În continuare se va reda, între ghilimele, textul propus pentru pct.17¹).

Ca urmare, punctele subsecvente vor fi renumerotate corespunzător.

12. La actualul pct.13, pentru un spor de rigoare în redactare, **dispoziția de modificare** trebuie formulată, astfel:

„15. La anexa nr.3, partea introductivă a literei A se modifică și va avea următorul cuprins:”.

13. La art.II, pentru o exprimare mai corectă, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art.II. – În termen de 180 de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, modul de determinare și de calcul al debitului ecologic”.

14. La art.III, pentru unitate în exprimare, expresia „prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului” trebuie redată sub forma „prezentei ordonanțe de urgență”.

Totodată, recomandăm ca sintagma „au obligația de a solicita ...” să fie înlocuită cu sintagma „au obligația să solicite ...”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș IULIESCU

București
Nr.935/6.11.2017

Legea apelor

(contravențiile sunt actualizate prin H.G. nr. 948/1999 - M. Of. nr. 568/22 nov. 1999)

- 1 modificări prin L. nr. 192/2001 M. Of. nr. 200/20 apr. 2001 *abrogă sintagma "aflate în afara cursurilor de apă" din art. 3 alin. (5), sintagma "sau amenajate" din art.5 alin.(3) și sintagma "piscicultura, pescuit" din art.33 alin.(1)*
 Lege privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura
- Notă: conform art. II din L113/2005, "Dispozițiile Legii nr. 192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, modifică în mod corespunzător prevederile Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare."
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 107/2002 M. Of. nr. 691/20 sep. 2002 *modifică art.81 alin.(3), art.84 alin.(3)*
 Ordonanță de urgență privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"
 aprobată cu modificări prin L. nr. 404/2003 M. Of. nr. 713/13 oct. 2003
- 3 modificări prin L. nr. 404/2003 M. Of. nr. 713/13 oct. 2003 *aprobă O.U.G. nr.107/2002 și modifică art. 81 alin. (3)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"

930.

modifică art.1 alin. (2), art. 2 lit. f), art.3 alin. (1), art.4 alin. (1), art.5 alin. (1), (2) și (5), art.6 alin. (1), art.7 alin. (2) și (3), art.9 alin. (3) și (4), art.11 alin. (2), art.12, art.13, art.14 alin. (2) - (4), art.15 alin. (2) și (3), art.16 alin. (1) lit. d), f), g) și h), art.17 lit. d), art. 19 alin. (2), art.20 alin. (2), art.23 alin. (1), (2), (4), (5), (7) și (8), art.24 alin. (1), art.27, art.33 alin. (3) și (4), art.33 alin. (6), art.34 alin. (3), (4) și (6), art.35 alin. (5) și (6), art. 37 alin. (3), art.38, titlul secțiunii a 3-a de la cap. III, art.43 alin. (1), (2) și (3), art.44, art.45 alin. (1) și (3), art.46, art.47 alin. (1), art.47 alin. (2) lit. a), b), e) și i), art.47 alin. (6), art.47 alin. (7) lit. a) și c), art.47 alin. (9), art.49 alin. (1), art.50 alin. (1), art.51 alin. (2), art.52, art.53 alin. (4), art.54 alin. (1) lit.g), art.58 alin. (1) lit.d), art.62 alin. (3), art.63 alin. (1), (2) și (4), art.64, art.65, art.67 alin. (3), art.68 alin. (2), art.69, art.71 alin. (2), art.74 alin. (5), art.77 alin. (2), art.80 alin. (2), art.81 alin. (1), (3), (4) și (5), art.82 alin. (2), art.85, art.88, art.90, art.91, art.92, art.93, art.94, art.95, art.107 alin. (1) și (3), art.110; introduce alin. (1_1) și (6) la art.1, lit. i) - o) la art.2, art.2_1 - 2_8, art.5_1, alin. (3) - (6) la art.6, art.6_1, alin. (4) la art. 7, alin.(6) și (7) la art.10, alin. (3_1) la art.15, lit. a_1) și a_2) la art.17, alin. (3) - (6) la art. 20, alin. (9) la art.23, alin. (3) la art.24, alin. (4) la art. 26, alin. (1_1) - (1_5) la art. 35, alin. (3) la art. 36, alin. (4) la art. 37, alin. (1_1) - (1_9) la art. 43, lit. j) la art. 47 alin. (7), lit. l) - n) la art. 48 alin. (1), alin. (4) la art.49, alin. (1_1) la art.50, alin. (1_1) la art. 51, lit. h) la art. 54 alin. (1), alin. (6) la art. 55, lit. f) la art.56 alin. (1), alin. (5_1) la art. 77, alin. (1_1) - (1_3) la art. 80, alin. (3_1) la art. 81, alin. (4) la art.82, art.85_1 - 85_3, art.111_1 - 111_4; abrogă art. 33 alin. (5), art.47 alin. (7) lit.d), art.50 alin. (5), art.54 alin. (1) lit. b), art.61, art.80 alin. (3) și (4), art.83, art.84, art. 96 - 105, art.112; sintagmele: Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului, Regia Autonomă "Apele Române", Ministerul Transporturilor, Ministerul Turismului, Ministerul Sănătății se vor înlocui cu sintagmele: autoritatea publică centrală din domeniul apelor, Administrația Națională "Apele Române", autoritatea publică centrală din domeniul transporturilor, autoritatea publică centrală din domeniul turismului, respectiv autoritatea publică centrală din domeniul sănătății.

5 modificări prin	L. nr. 112/2006 Lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996	M. Of. nr. 413/12 mai 2006	<p><i>modifică art. 2_8, art. 28 alin. (1) lit. d), art. 33 alin. (2) și (4), art. 33 alin. (6), art. 49 alin. (2) și (4), art. 50 alin. (2), art. 54 alin. (2), art. 62 alin. (4), art. 69-72, art. 74 alin. (1), (3), (4) și (5), art. 75 alin. (1) și (3), art. 76 alin. (1) lit. d), art. 78 alin. (2), art. 85_2 lit. a), art. 87 pct. 5), 29) și 51), art. 88, art. 92 alin. (3) și (4), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art. 95 alin. (1) și (3), art. 107 alin. (4), anexele nr. 1, 1_1, 2, și 3; introduce art. 2_9, lit. j) la art. 16 alin. (1), alin. (4_1) și (6_1) la art. 33, lit. d) la art. 43 alin. (1_1), alin. (1_10) la art. 43, alin. (4)-(6) la art. 43, alin. (1_1) la art. 54, lit. e), f) și g) la art. 76 alin. (1), pct. 54)-61) la art. 87, alin. (2) la art. 91; abrogă art. 89; înlocuiește, în cuprinsul legii, sintagma "obiective de protecție a apelor și a mediului acvatic" cu sintagma "obiective de protecție a apelor și a ecosistemelor acvatice", sintagmele "Comisia centrală de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase și accidentelor la construcțiile hidrotehnice" și "Comisia centrală" cu sintagma "Comitetul ministerial pentru situații de urgență"</i></p>
6 completat prin	O.U.G. nr. 12/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului	M. Of. nr. 153/2 mar. 2007	<p><i>introduce art.44_1-44_3, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art.111_4</i></p>
	aprobată prin L. nr. 161/2007	M. Of. nr. 395/12 iun. 2007	
7 modificări prin	L. nr. 161/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului	M. Of. nr. 395/12 iun. 2007	<p><i>aprobă O.U.G. nr. 12/2007</i></p>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 130/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României	M. Of. nr. 780/16 nov. 2007	<p><i>abrogă art. 92 alin. (2) lit. b) și c)</i></p>
	aprobată prin L. nr. 102/2008	M. Of. nr. 371/15 mai 2008	
9 modificări prin	L. nr. 102/2008 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României	M. Of. nr. 371/15 mai 2008	<p><i>aprobă O.U.G. nr. 130/2007</i></p>

10 modificări prin O.U.G. nr. 3/2010 M. Of. nr. 114/19 feb. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
apelor nr. 107/1996
aprobată cu modificări și L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010
completări prin

modifică art. 2 lit. c), art.2_1 alin. (1) partea introductivă și lit. a), b), e) și f), art. 2_2 alin. (3), art. 2_3 lit. a), art. 2_4, art. 2_5, art. 2_7 alin. (2), art. 2_8, art. 3 alin. (2), art. 5 alin. (1), art. 5_1, art. 6 alin. (1), (3), (4), (5) și (6), art. 6_1 alin. (2), art. 7 alin. (2) și (4), art. 16 alin. (2), art. 20 alin. (2), (3), (5) și (6), art. 29 alin. (1), art. 33 alin. (2) și (7), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1_2), (1_4), (5) și (6), art. 40 alin. (1) partea introductivă și lit. b) și c), art. 42 alin. (2), art. 43 alin. (1), (1_1), (1_4)-(1_9) și (2), art. 44_2 alin. (2) lit. f), art. 45 alin. (1), art. 47 alin. (2) partea introductivă și lit. a)-g), art. 47 alin. (4), alin. (7) lit. a), b), f), g) și j), alin. (8) lit. a), b) și e), alin. (9), art. 48 alin. (1) lit. f), g), i) și l), art. 54 alin. (1) lit. g), art. 60, art. 62 alin. (2), art. 63 alin. (1), (2) și (4), art. 68 alin. (3), art. 74 alin. (1), art. 75 alin. (1) și (3), art. 78 alin. (2), art. 81 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 85, art. 87 pct. 1), 5), 6) și 31), art. 88 alin. (1) și (5), art. 90 lit. a), mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, anexele nr. 1, 1_1, 1_2, 1_3, 1_4, 3, 4; introduce lit. g_1) la art. 2, art. 2_10-2_14, alin. (3_1) la art. 3, alin. (7) la art. 20, alin. (9) la art. 33, alin. (5_1) și (5_2) la art. 35, lit. d) la art. 43, lit. k) și l) la art. 47 alin. (7), alin. (3_1) la art. 49, alin. (2_1) la art. 53, lit. e) la art. 58 alin. (1), secțiunea 5_1 cu art. 76_1-76_11 la cap. III, după secț. a 5-a, alin. (3_2) la art. 81, pct. 62)-64) la art. 87, anexa nr. 7; abrogă art. 62 alin. (4), art. 71 alin. (4); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "obiective de protecție a apelor și a mediului acvatic/ecosistemelor acvatice" cu sintagma "obiective de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterane", sintagma "direcții de apă" cu sintagma "administrații bazinale de apă", sintagma "derivații de debit" cu sintagma "derivații hidrotehnice", sintagma "nisipuri și pietrișuri" cu sintagma "agregate minerale"

11 modificări prin L. nr. 146/2010 M. Of. nr. 497/19 iul. 2010
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.
107/1996

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 3/2010 și introduce alin. (6) la art. 53; abrogă art. 78 alin. (2)

12 modificări prin O.U.G. nr. 64/2011 M. Of. nr. 461/30 iun. 2011
Ordonanță de urgență privind stocarea geologică a dioxidului
de carbon
aprobată cu modificări și L. nr. 114/2013 M. Of. nr. 243/26 apr. 2013
completări prin

*modifică art. 20 alin. (7);
introduce alin. (6_1) la art. 20*

- 13 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 *abrogă art. 88 alin. (3)-(5)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
 aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 88 alin. (1) lit. a), art. 92, art. 93, art. 95; introduce pct. 65) și 66) la art. 87; abrogă art. 94*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 69/2013 M. Of. nr. 386/28 iun. 2013 *modifică art. 33 alin. (4) și (4_1), art. 85 alin. (2); introduce alin. (3) la art. 85*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
 aprobată prin L. nr. 357/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013
- 16 modificări prin L. nr. 357/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 69/2013*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2013 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
- 17 completat prin L. nr. 153/2014 M. Of. nr. 881/4 dec. 2014 *introduce alin. (4_1) la art. 50*
 Lege pentru completarea art. 50 din Legea apelor nr. 107/1996
- 18 modificări prin L. nr. 196/2015 M. Of. nr. 522/14 iul. 2015 *modifică art. 2_1 alin. (1) lit. d), anexa nr. 5; introduce lit. d) la art. 2_12*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 94/2016 M. Of. nr. 1005/14 dec. 2016 *modifică anexa; introduce alin. (1) la art. 76*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996